

Uchwała Nr XLIV/603/18
Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych
z dnia 26 marca 2018 roku

w sprawie określenia zasad dowozu uczniów do przedszkoli i szkół, wobec których Gmina Ustrzyki Dolne nie ma ustawowego obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zmianami) oraz art. 32 ust. 7 i art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59 ze zmianami) w związku z art. 307 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2016 r., poz. 60) Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych, na wniosek Burmistrza Ustrzyk Dolnych uchwala, co następuje:

§ 1.

Ilekróć w uchwale jest mowa o:

- 1) szkole – należy przez to rozumieć także przedszkole, oddział przedszkolny w szkole podstawowej i inne formy wychowania przedszkolnego prowadzone przez Gminę Ustrzyki Dolne
- 2) rodzicu - należy przez to rozumieć także opiekunów prawnych dziecka oraz osoby (podmioty) sprawujące pieczę zastępczą nad dzieckiem.

§ 2.

Zapewnia się prawo do bezpłatnego transportu dzieciom które uczęszczają do szkół i przedszkoli dla których organem prowadzącym jest Gmina Ustrzyki Dolne w poniższych przypadkach:

- 1) dzieciom pięcioletnim oraz dzieciom realizującym roczne wychowanie przedszkolne w przedszkolach, jeżeli droga dziecka z domu do miejsca realizacji wychowania przedszkolnego nie przekracza 3 km,
- 2) uczniom klas I–III szkół podstawowych, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły nie przekracza 3 km, a droga z miejsca zamieszkania do szkoły nie posiada chodnika,
- 3) uczniom klas IV–VIII szkół podstawowych oraz klas gimnazjalnych, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły nie przekracza 4 km, a droga z miejsca zamieszkania do szkoły nie posiada chodnika.

§ 3.

1. Dzieciom zamieszkałym poza obszarem administracyjnym Gminy Ustrzyki Dolne, uczęszczającym do szkół i przedszkoli dla których organem prowadzącym jest Gmina Ustrzyki Dolne, prawo do bezpłatnego transportu przysługuje w uzasadnionych przypadkach.

2. O zaistnieniu uzasadnionego przypadku, o którym mowa w pkt 1, decyduje Burmistrz Ustrzyk Dolnych.

§ 4.

1. Nie zapewnia się prawa do bezpłatnego transportu dzieciom zamieszkałym na terenie administracyjnym Gminy Ustrzyki Dolne uczęszczającym do szkół i przedszkoli dla których organem prowadzącym jest Gmina Ustrzyki Dolne zlokalizowanych poza swoim obwodem szkolnym, jeśli nie istnieją przeszkody w realizowaniu obowiązku szkolnego w szkole zlokalizowanej w obwodzie szkolnym, w którym dziecko zamieszkuje.
2. O wystąpieniu przeszkód, o którym mowa w pkt 1, decyduje Burmistrz Ustrzyk Dolnych.

§ 5.

Zapewnienie bezpłatnego transportu, o którym mowa w uchwale, przysługuje tylko w ramach obowiązujących kursów komunikacji publicznej, na podstawie wniosku złożonego przez rodzica do dyrektora szkoły do dnia 10 miesiąca poprzedzającego miesiąc dowożenia dziecka do szkoły.

§ 6.

Rodzicom uczniów wymienionych w uchwale nie przysługuje zwrot kosztów przejazdu dziecka, jeżeli dowóz zapewniają rodzice.

§ 7.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ustrzyk Dolnych.

§ 8.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2018 roku.

Uzasadnienie.

Zgodnie z art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zmianami), jeżeli droga dziecka pięcioletniego i dziecka objętego obowiązkiem rocznego przygotowania przedszkolnego przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Z treści art. 32 ust. 7 wynika, że gmina może zorganizować dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego również w przypadkach, w których nie ma takiego obowiązku.

W myśl art. 39 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, jeżeli droga dziecka do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka, przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Jeżeli odległości te nie są przekroczone gmina może zorganizować bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do szkoły podstawowej.

Literalna wykładnia art. 39 ustawy Prawo oświatowe może prowadzić do wniosku, że dotyczy ona wyłącznie drogi dziecka do szkoły, w obwodzie której mieszka. Jednak uwzględniając przysługujące rodzicom konstytucyjne prawo wyboru szkoły, a także mając na uwadze stosowne uregulowania zawarte w ustawie Prawo oświatowe (art. 1 i art. 130) za dopuszczalne należy uznać zapewnienie przez gminę dowozu dzieciom do innego obwodu w ramach jednej gminy. Skoro „pieniądz idzie za uczniem”, a rodzicom i opiekunom przysługuje prawo wyboru szkoły, do której ma uczęszczać dziecko, to gminy powinny gwarantować bezpłatny transport wszystkim uczniom bez względu na wybór szkoły. Wskazują, że ustawodawca pozostawił dyrektorom i organom prowadzącym możliwość przyjęcia do szkół dzieci spoza obwodu danej placówki oświatowej, a nawet spoza gminy.

Powyższa interpretacja prawa oświatowego znajduje uzasadnienie w wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2015 roku (sygn.akt.I SA/Rz 699/15) gdzie wskazano „ należy odrzucić aby intencją ustawodawcy było uniemożliwienie gminom bezpłatnego dowozu dzieci do szkół, w sytuacji gdy mieszkają one poza ustalonym obwodem danej szkoły, albo nawet poza terytorium gminy. Prowadziłoby to bowiem do nieuprawnionego nierównego traktowania ze względu na miejsce zamieszkania ucznia, przy jednoczesnym zagwarantowaniu możliwości wyboru szkoły. Interpretacja ta znajduje także potwierdzenie w wyroku NSA z dnia 22 września 2016 roku (sygn.akt II GSK 3305/15)

Biorąc pod uwagę powyższą interpretację oraz uwzględniając samorządność gminy, prawo wyboru szkoły przez rodziców i dobro dzieci Gmina Ustrzyki Dolne postanawia ponosić wydatki związane z transportem dzieci do szkół, dla których jest organem prowadzącym również w przypadkach gdy droga do szkoły, w obwodzie której dziecko mieszka nie przekracza odpowiednio 3 i 4 km oraz gdy uczeń szkoły mieszka poza jej ustalonym obwodem.